

สรุปผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน)

---

จังหวัดอุดรธานี

## สรุปแผนพัฒนาจังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดอุตรดิตถ์ เป็นเมืองที่ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีผลผลิตทางการเกษตรที่ปลอดภัย การท่องเที่ยวมีการพัฒนา และการค้าชายแดนมีมูลค่าสูงขึ้น

### ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนากลุ่มจังหวัด

๑. อัตราการขยายตัวของ GPP เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑ ต่อปี
๒. สัดส่วนคดียาเสพติด/ประชากรแสนคนลดลง ร้อยละ ๒ ต่อปี
๓. อัตราขยายตัวของ GPP ภาคเกษตรเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑ ต่อปี
๔. รายได้การจำหน่ายสินค้า OTOP เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕ ต่อปี
๕. อัตราขยายตัวของ GPP ภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑ ต่อปี
๖. รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑ ต่อปี
๗. จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑ ต่อปี
๘. แหล่งกักเก็บน้ำได้รับการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพ
๙. พื้นที่ป่าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี
๑๐. มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕ ต่อปี
๑๑. จำนวนคนผ่านเข้า-ออก ด่านชายแดนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕ ต่อปี

### ประเด็นการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

๑. เสริมสร้างบ้านเมืองให้น่าอยู่ สร้างชุมชนและครอบครัวเข้มแข็ง เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี
๒. พัฒนาเกษตรกรรม อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยได้มาตรฐาน และมีการบริหารจัดการด้านการตลาดที่มีประสิทธิภาพ
๓. พัฒนาทุนทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
๔. อนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติ และแหล่งน้ำ และส่งเสริมการพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
๕. เพิ่มศักยภาพ การค้า การลงทุน และความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

ผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	ความคิดเห็น
<p>๑. ข้อมูลเพื่อการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</p>	<p>๑.๑ ข้อมูลพื้นฐานเชิงเปรียบเทียบที่สะท้อนศักยภาพ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ด้านกายภาพ: ที่ตั้ง ขนาดพื้นที่ ลักษณะภูมิประเทศ การใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน</li> <li>• ด้านเศรษฐกิจ : ข้อมูลหลักที่แสดงภาพรวมของเศรษฐกิจ และสาขาเศรษฐกิจหลักที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การค้าชายแดน (ถ้ามี) การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจระดับครัวเรือน (รายได้และหนี้สินเฉลี่ยต่อครัวเรือน)</li> <li>• ด้านสังคมและความมั่นคง: ประชากร แรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหาเสพติด</li> <li>• ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม: ป่าไม้ ดินและที่ดิน แหล่งน้ำ ขยะมลพิษ</li> </ul> <p>(มีการวิเคราะห์และเปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญ เพื่อสะท้อนภาพการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พร้อมเหตุผลประกอบและข้อมูลสนับสนุนชี้ให้เห็นถึงศักยภาพหรือระดับความรุนแรงของปัญหาในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• นำเสนอข้อมูลทั่วไป ทั้งด้านกายภาพ เศรษฐกิจ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลบางตัว</li> </ul>
	<p>๑.๒ ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีกระบวนการในการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> <li>• มีการประสานแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่ (แผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• นำเสนอปัญหาความต้องการของประชาชนเป็นรายอำเภอ แต่ไม่แสดงกระบวนการรวบรวมปัญหาและความต้องการ</li> <li>• ควรเพิ่มเติมความต้องการเชิงพื้นที่ในกลุ่มเป้าหมาย</li> </ul>

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	ความคิดเห็น
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ระบุกลุ่มเป้าหมายและพื้นที่อย่างชัดเจน และจัดลำดับความสำคัญไม่เกิน ๑๐ อันดับ</li> </ul> <p><b>๑.๓ ผลการพัฒนาและแก้ไขปัญหากลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• สรุปผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในช่วงปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ว่าบรรลุผลตามเป้าหมายของแต่ละประเด็นการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนหรือไม่</li> <li>• วิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จ หรือเหตุผลประกอบกรณีที่ไม่บรรลุตามเป้าหมาย</li> <li>• กรณีที่มีประเด็นการพัฒนาสำคัญที่ได้ขับเคลื่อนมาอย่างต่อเนื่อง มีผลสัมฤทธิ์หรือความก้าวหน้าอย่างไร และเห็นสมควรดำเนินการต่อ หรือยุติการดำเนินงาน</li> </ul>	<p>ระดับหมู่บ้าน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีการสรุปผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ในปี ๒๕๖๐ โดยเป็นการสรุปผลการเบิกจ่าย และผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ไม่ได้แสดงผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดตามประเด็นการพัฒนา</li> </ul>
<p><b>๒. ประเด็นการพัฒนา</b></p>	<p><b>๒.๑ บทวิเคราะห์</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• นำเครื่องมือการวิเคราะห์ตามหลักวิชาการวางแผนมาใช้ที่เหมาะสม</li> <li>• มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับข้อมูลเพื่อการพัฒนา ผลการวิเคราะห์ศักยภาพ และประเด็นปัญหาในด้านต่างๆ และตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อนำไปสู่การกำหนดประเด็นการพัฒนา</li> <li>• แสดงให้เห็นถึงโอกาส ศักยภาพ ปัญหา และอุปสรรคของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> </ul> <p><b>๒.๒ เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• แสดงสถานะภาพที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องการจะเป็นหรือบรรลุในระยะ ๕ ปี</li> <li>• สอดคล้องกับโอกาส ศักยภาพ ปัญหา และอุปสรรค ที่เป็นลักษณะเฉพาะของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มาจากการวิเคราะห์ในข้อ ๒.๑</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• มีการนำเครื่องมือ SWOT มาใช้ในการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ซึ่งมีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่</li> <li>• สอดคล้องกับโอกาส ศักยภาพ ของจังหวัด</li> </ul>

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	ความคิดเห็น
	<p><b>๒.๓ ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ตัวชี้วัดมีความชัดเจนสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> <li>• มีจำนวนตัวชี้วัดที่เหมาะสมและสามารถวัดได้ในเชิงปริมาณหรือคุณภาพ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ตัวชี้วัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนา ซึ่งสามารถวัดได้ในเชิงปริมาณและคุณภาพ</li> </ul>
	<p><b>๒.๔ ประเด็นการพัฒนา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีประเด็นการพัฒนาที่ตอบสนองเป้าหมายรวมของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> <li>• สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาสำคัญระดับชาติ (agenda) ทิศทางการพัฒนาภาค รวมทั้งศักยภาพ โอกาส ปัญหา และความต้องการของพื้นที่</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ประเด็นการพัฒนา มีความเชื่อมโยงกับประเด็นการพัฒนาสำคัญระดับชาติ (agenda) /ทิศทางการพัฒนาภาค/ ศักยภาพและปัญหาของจังหวัด และสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด</li> </ul>
	<p><b>๒.๔.๑ วัตถุประสงค์</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แสดงถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายอย่างชัดเจนที่ต้องการบรรลุในแต่ละประเด็นการพัฒนาในช่วงระยะเวลาของแผน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• วัตถุประสงค์มีความสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา</li> </ul>
	<p><b>๒.๔.๒ เป้าหมายและตัวชี้วัด</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ตัวชี้วัดมีความชัดเจนเชื่อมโยงกับวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของแต่ละประเด็นการพัฒนา</li> <li>- มีจำนวนตัวชี้วัดที่เหมาะสมและสามารถวัดได้ในเชิงปริมาณหรือคุณภาพ</li> <li>- ค่าเป้าหมายมีความสอดคล้องกับค่าฐาน (ค่าฐานต้องมีความเหมาะสมชัดเจน และมีแหล่งที่มา) หรือค่า benchmark และแสดงถึงความก้าวหน้าอย่างเหมาะสมและเป็นไปได้ในแต่ละปี</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ไม่ได้กำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายของแต่ละประเด็นการพัฒนา</li> </ul>

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	ความคิดเห็น
	<p><b>๒.๔.๓ แนวทางการพัฒนา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา</li> <li>- เพียงพอที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาให้ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้</li> <li>- สามารถบ่งชี้ถึงวิธีการดำเนินงานที่นำไปสู่การกำหนดแผนงาน/โครงการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ไม่ได้กำหนดแนวทางการพัฒนา</li> </ul>
	<p><b>๒.๔.๔ แผนงาน/โครงการ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีแผนงานสำคัญที่สามารถขับเคลื่อนแนวทางการพัฒนาได้</li> <li>- แผนงาน/โครงการอย่างย่อมีสาระสำคัญที่แสดงถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ต้องการบรรลุ (ผลลัพธ์) และกิจกรรมสำคัญที่ระบุเนื้องาน พื้นที่ กลุ่มเป้าหมาย งบประมาณ ระยะเวลา และผลผลิตที่ชัดเจน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• แผนงาน/โครงการ มีการระบุแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project Idea) ซึ่งสาระสำคัญมีการระบุวัตถุประสงค์ งบประมาณ ระยะเวลา และผลผลิตที่ชัดเจน</li> </ul>

## สรุปผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์

### สรุปผลการพิจารณาในภาพรวม

นำเสนอข้อมูลทั่วไปด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในรูปอนุกรม ๓ ปี แต่มีการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลเพียงบางตัว นำเสนอปัญหาความต้องการของประชาชนเป็นรายอำเภอ แต่ไม่แสดงกระบวนการรวบรวมปัญหาและความต้องการ นำ SWOT มาใช้ในการวิเคราะห์ศักยภาพ ปัญหา โอกาส ของจังหวัด การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส อย่างไรก็ตาม ไม่ได้ทำการกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นการพัฒนา รวมถึงแนวทางการพัฒนาที่จะบ่งชี้การจัดทำแผนงาน/โครงการ

### ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

- ๑) ควรทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูล เพื่อแสดงให้เห็นภาพการเปลี่ยนแปลง รวมถึงศักยภาพและปัญหาของจังหวัด เพื่อเชื่อมโยงการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาของจังหวัด
- ๒) ควรกำหนดแนวทางการพัฒนาที่มีความเชื่อมโยงกับประเด็นการพัฒนา เพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนงาน/โครงการ ที่สามารถขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาจังหวัดได้